

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ

наименование организации

Форма по ОКУД
по ОКПО

Код
0301004
71835719

ПРИКАЗ
(распоряжение)

Номер документа	Дата составления
№ 30	01.07.2019

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Калмыкия, на 2019 год.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680,

приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Калмыкия, на 2019 год.

2. Отделу охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия (Матвенов Е.Р.) обеспечить выполнение мероприятий Программы.

Руководитель организации/
государственного органа

Заместитель Председателя
Правительства Республики
Калмыкии - Руководитель
Аппарата Правительства
Республики Калмыкия
(должность)


(личная подпись)

Г. Босхомджиева
(расшифровка подписи)

УТВЕРЖДЕНА

приказом Аппарат Правительства
Республики Калмыкия

от «01» 07 2019 г. № 30

ПРОГРАММА

Профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Калмыкия, на 2019 год.

I. Общие положения

1. Настоящая программа разработана для осуществляемой отделом охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия (далее – отдел охраны) государственной функции по региональному государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Калмыкия (далее – региональный государственный надзор).

2. Для целей настоящей программы используются следующие основные понятия:

1) «подконтрольные объекты» – объекты культурного наследия, (памятники истории и культуры) представляющие собой уникальную ценность для Республики Калмыкия, являющиеся неотъемлемой частью культурного наследия Российской Федерации, определенные в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2) «подконтрольные субъекты» – органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора;

3) «обязательные требования» – требования, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Калмыкия в области охраны объектов культурного наследия;

4) «охраняемые законом ценности»:

сохранность объектов культурного наследия;

обеспечение установленного порядка осуществления государственного

управления, безопасность государства, свобода экономической деятельности;

5) «подконтрольная среда» – состояние охраняемых законом ценностей;

6) «профилактическое мероприятие» – совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Управлением в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

реализация, в том числе в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

3. Профилактические мероприятия, определенные в соответствии с настоящей программой, реализуются в отношении круга лиц, относящихся к подконтрольным субъектам.

4. Настоящая программа разработана с учетом общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», положений Стандарта профилактики обязательных требований, Стандарта комплексной профилактики рисков, и представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также создание и развитие системы профилактики.

5. Настоящая программа разработана с учетом требований и в целях исполнения:

1) Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);

2) Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

3) Постановление Правительства Республики Калмыкия от 14 июня 2016 г. № 193 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия»

II. Данные о проведенных мероприятиях по осуществлению контроля и по профилактике нарушений обязательных требований

Прилагаемый План Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Калмыкия на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы, составлен с учетом проведенной отделом охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия в 2018 году контрольно-надзорной деятельности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с ежегодным планом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных приказом Аппарата Правительства Республики Калмыкия от 13 октября 2017 г. № 291-п, отделом охраны осуществлена 1 плановая выездная проверка, в отношении собственника или иного законного пользователя объекта культурного наследия местного (муниципального) значения.

Прокуратура Республики Калмыкия, руководствуясь ч. 6.1 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отклонила План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 г. (письмо прокуратуры Республики Калмыкия от 01.10.2018 г. № 7-24-2018). Внеплановые проверки отделом охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия не осуществлялись.

III. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, являющиеся собственниками или иными законными владельцами и (или) фактическими пользователями объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, расположенных на территории Республики Калмыкия, либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора в большинстве случаев не в

состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

В результате программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышения правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

IV. Цели и основные задачи Программы

1. Основными задачами программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Калмыкия;
- формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания установленных законодательством обязательных требований при осуществлении своей деятельности;
- повышение правовой культуры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками или иными законными пользователями объектов культурного наследия.

2. Принципы проведения профилактических мероприятий Программы:

- принцип информационной открытости — доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», автоматизированной информационной системы «Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации – АИС ЕГРКН);
- принцип обязательности — обязательность проведения профилактических мероприятий отделом охраны;
- принцип актуальности — регулярный анализ и обновление профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;
- принцип планирования и периодичности — обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Отдел охраны осуществляет следующие виды и формы профилактических воздействий:

- подготовка и размещение на официальном сайте Правительства Республики Калмыкия в информационно — телекоммуникационной сети «Интернет» (kalmregion.ru) перечней нормативных правовых актов или их

отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- разъяснительные работы с юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, посредством конференций, официальных писем;

- в случае изменений обязательных требований - актуализация и размещение на официальном сайте изменений, затрагивающих содержание нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

- обеспечение обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за соблюдением юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, размещение на официальном сайте Правительства Республики Калмыкия соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений.

- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8² Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом.

V. Показатели эффективности и результативности реализации Программы

Основными показателями эффективности и результативности Программы за 2019 год, а также проектами показателей такой оценки на последующие 2020-2021 годы является удовлетворенность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей качеством программных мероприятий. Оценка достижения таких показателей осуществляется методами социологических исследований по следующим направлениям:

- информированность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю;

- понятность обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

VI. Механизм реализации Программы

1. Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляются на основании прилагаемого Плана Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2019 г и плановый период 2020 – 2021 годы.

2. Ответственным за разработку Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Аппаратом Правительства Республики Калмыкия государственного регионального контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Калмыкия на 2020 год, а также внесение изменений в программу на 2019 год и подготовку отчетности в ходе реализации программы является отдел охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия.

3. Реализация программы не потребует привлечение иных кадровых ресурсов, а также выделения дополнительных средств из бюджета.

VII. ПЛАН

Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Калмыкия, на 2019 год.

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Ответственное, должностное лицо, структурное подразделение	Ожидаемые результаты
1	2	3		4
1	Подготовка и размещение на официальном сайте Правительства Республики Калмыкия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (kalmregion.ru) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Калмыкия	В течение 2019 г.	Отдел охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований
2	Разъяснительные работы с юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, посредством конференций, официальных писем	По мере необходимости	Отдел охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия	Предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами
3	В случае изменений обязательных требований - актуализация и размещение на официальном сайте изменений, затрагивающих содержание нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	Не позднее 60 дней с даты установления новых требований. Подконтрольные субъекты принятия изменений обязательных требований	Отдел охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4	Обеспечение обобщения практики	Не позднее 31 декабря 2019 г.	Отдел охраны объектов культурного наследия	Повышение информированности

	<p>осуществления федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за соблюдением юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, размещение на официальном сайте Правительства Республики Калмыкия соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений.</p>		<p>Аппарата Правительства Республики Калмыкия</p>	<p>подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях</p>
5	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8² Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом.</p>	<p>Незамедлительно при поступлении сведений о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Отдел охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия</p>	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами</p>

VIII. Проект плана Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Калмыкия, на плановый период 2020 – 2021 годы.

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Ответственное, должностное лицо, структурное подразделение	Ожидаемые результаты
1	2	3		4
1	Подготовка и размещение на официальном сайте Правительства Республики Калмыкия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (kalmregion.ru) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Калмыкия	В течение 2020 г.	Отдел охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований
2	Разъяснительные работы с юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, посредством конференций, официальных писем	По мере необходимости	Отдел охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия	Предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами
3	В случае изменений обязательных требований - актуализация и размещение на официальном сайте изменений, затрагивающих содержание нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	Не позднее 60 дней с даты установления новых требований. Подконтрольные субъекты принятия изменений обязательных требований	Отдел охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4	Обеспечение обобщения практики осуществления	Не позднее 31 декабря 2020 г.	Отдел охраны объектов культурного наследия Аппарата	Повышение информированности подконтрольных

	<p>федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за соблюдением юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, размещение на официальном сайте Правительства Республики Калмыкия соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений.</p>		Правительства Республики Калмыкия	субъектов о действующих обязательных требованиях
5	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8² Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом.</p>	<p>Незамедлительно при поступлении сведений о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Отдел охраны объектов культурного наследия Аппарата Правительства Республики Калмыкия</p>	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами</p>